



## "نحو آليات لمحاصرة العنف الأسرى ضد المرأة"

ورقة سياسات

تصدرها

## "وحدة تحليل السياسة العامة وحقوق الإنسان"

التابعة لمؤسسة

ماعت للسلام والتنمية وحقوق الإنسان

في إطار مشروع

"الاستعراض الدوري الشامل كأداة لتحسين السياسات العامة خلال المرحلة الانتقالية" (الممول من الاتحاد الأوروبي)

30 يونيو ٢٠١٦

"هذا الإصدار تم تنفيذه بمساعدة الاتحاد الأوروبي. مضمون هذا الإصدار هو مسؤولية مؤسسة ماعت للسلام والتنمية وحقوق الإنسان ولا يمكن بأي حال أن يعتبر انعكاساً لرؤي الاتحاد الأوروبي"

المنظمة حاصلة على المركز الاستشاري الخاص في المجلس الاقتصادي والاجتماعي منذ ٢٠١٦

**Organization in special consultative status with the Economic and Social Council since 2016**

**Address:** 148 MisrHelwan El-Zyrae Road , El MatbaaSq, Hadayek El Maadi, 4<sup>th</sup> Floor, No 41 , Cairo, Egypt

**PO Box :** 490 El Maadi

١٤٨ طريق مصر حلوان الزراعي - المطبعة - ح المعادي - الدور الرابع - شقة ٤١ - القاهرة | ص.ب : ٤٩٠ المعادي

**Website:** www.maatpeace.org

**E-mail :** maat@maatpeace.org

**Tel.** 00(20) (2) 25344706

**Telefax.** 00 (20) (2) 25344707 | **Mob.** +201226521170

يعد العنف من الظواهر غير المقبولة التي تعاني منها المرأة في كافة أنحاء العالم ولكن مفهوم العنف يختلف ويتغير من مجتمع إلي آخر بحسب وعي المجتمع المحلي ، ودرجة تقدمه ومدى علمه وثقافته الحضارية المتطورة ، وأيضا درجة ومستوي مفهوم العدالة الاجتماعية والقيم الإنسانية الراسخة في وجدان المجتمعات المحلية المختلفة ، ومدى احترام تلك المجتمعات لمبدأ سيادة القانون وحقوق الإنسان في هذه المجتمعات.

وقد قامت الحركة الحقوقية في العديد من الدول العربية ، وايضا المنظمات الدولية بتقديم يد العون لتلك الدول في العمل علي الحد من ظاهرة العنف ضد المرأة بشكل عام والعنف ضد المرأة داخل الاسرة الصغيرة بشكل خاص وذلك بعدما اصبحت ظاهرة العنف الاسري ضد المرأة عنوانا كبيرا لانتهاكات حقوق المرأة ، وهو ما دعى الجمعية العام للأمم المتحدة في العام ١٩٩٣ الي اصدار اعلان عالمي يدعو الي القضاء علي العنف البدني والنفسي الموجهة ضد النساء من اجل رفع الظلم وإزالة الممارسات الشاذة والسيئة تجاه المرأة

وعلي الرغم من هذه الجهود التي قدمتها المنظمات الحقوقية بشكل عام والنسوية بشكل خاص في الحد من تلك الظاهرة ظلت ظاهرة العنف الاسري ضد المرأة متواجدة في اغلب المجتمعات العربية والمصرية بشكل خاص وهو ما تعذر معه الحد من تلك المخاطر التي تواجه الاسرة المصرية نتيجة تلك الظاهرة السلبية في المجتمع.ولكنها للأسف القت بظلالها علي جهود التنمية وإرساء معايير العدالة الاجتماعية والاقتصادية والسياسة وهو الأمر الذي يتطلب المزيد من حملات التوعية وتبسيط الضوء علي هذه الظاهرة ومعالجتها معالجة جذرية.

وفي إطار اهتمام **"وحدة تحليل السياسة العامة وحقوق الإنسان"** بمؤسسة ماعت للسلام والتنمية وحقوق الإنسان بالتوصيات التي تم تقديمها لمصر في ضوء الاستعراض الدوري الشامل وموقف الحكومة المصرية من التوصيات وفي ضوء تنفيذ المؤسسة لمشروع **"الاستعراض الدوري الشامل كأداة لتحسين السياسات العامة خلال المرحلة الانتقالية"**، الممول من الإتحاد الأوروبي خلال ٢٠١٦-٢٠١٧، فقد اهتمت المؤسسة بتبسيط الضوء علي تلك القضية من خلال ورقة تحليل سياسات بعنوان **"نحو آليات لمحاصرة العنف الأسري ضد المرأة"** لقف علي الوضع القانوني والدستوري والحقوقى لهذه القضية .

وتناولت الورقة عدة نقاط اساسية : بدأت بتعريف مفهوم العنف الاسري بشكل عام تم التفتت الي تعريف العنف الاسري ضد المرأة وشرحت مفهوم العنف واشكال العنف الاسري ضد المرأة واسبابه ودوافعه ومدى تأثيره علي المجتمع ، ثم تناولت الورقة مفهوم ثقافة العنف ضد المرأة في المجتمع المحلي ورصدت ارقام واحصائيات حول اعداد المعنفات اسريا ، كما عمدت الورقة الي ابراز الفجوات القانونية التي تقف عائقا امام محاسبة القائم باعمال عنف ضد المرأة ، كما تعرضت الورقة الي الجهود المبذولة من الدولة والمجتمع المدني لرعاية وتأهيل المعنفات اسريا.

ثم انتقلت الورقة لعرض الاطار الدستوري والتشريعي والحقوقى لتلك القضية وفي الجزء الاخير منها قامت هذه الورقة بسردهم الحلول والتوصيات لمعالجة قضية العنف الاسري ضد المرأة علي المستوي التشريعي ، ومستوي تأهيل وتدريب القائمين علي رعاية المعنفات ، وايضا قدمت الورقة توصيات للجهات التنفيذية في الدولة للحد من تلك الظاهرة.

## المحور الاول: مفهوم العنف الاسري ضد المرأة

### • مفهوم العنف

تعتبر ظاهرة العنف من الظواهر المتواجدة منذ بدء الخليقة ، وارتبط العنف وما زال يرتبط بالبيئة الاجتماعية التي يعيش فيها الانسان والوسط الذي يتأثر به ، ومع التقدم العلمي بدء يظهر تقسيم مختلف لظاهرة العنف

والذي تعددت أشكاله وتتنوع بأنواع جديدة فأصبح منها: العنف السياسي، والعنف الديني، والعنف الأسرى الذي تنوع وانقسم هو أيضاً إلى: العنف الأسرى ضد المرأة – العنف الأسرى ضد الأطفال – العنف الأسرى ضد المسنين. والعنف هو ذلك السلوك المقترن باستخدام القوة الفيزيائية المضرة حسيا او معنويا . ويقول العلماء ان العنف لم يكن ابدا من الطبيعة الانسانية بل انه مكتسبا مدللين علي ذلك بقولهم أن الانسان عندما ولد لم يكن عنفيا بطبعة ، ولكن مشكلات الحياة اليومية وعنف الآباء هو الذي يغرس في خلايا المخ مورثات تجعل العنف احيانا لدي الانسان منهجا ووسيلة لمواجهة الاخرين. وبسبب هذه الموروثات ومع التطور الزمني الحادث قسم علماء الاجتماع العنف الي ثلاثة انواع هي : عنف لفظي ، نفسي ، وجسدي.

والعنف صورة من صور القصور الذهني حيال موقف، ودليل من دلائل النفس غير المطمئنة وصورة للخوف من الطرف الآخر مهما تعددت أشكال ذلك الخوف، وانعكاس للقلق وعدم الصبر والتوازن، ووجه من وجوه ضيق الصدر وقلة الحيلة ويعد مؤشراً لضعف الشخصية ونقصان في رباطة الجأش وتوازن السلوك. وأياً ما تكون العلة الفسيولوجية أو البيئية فالعنف مرفوض حضارياً وأخلاقياً وسلوكياً واجتماعياً<sup>(1)</sup>.

### • مفهوم العنف الاسري

يعتبر العنف الاسري هو أحد أنواع العنف وأهمها وأخطرها، وقد حظي هذا النوع من العنف بالاهتمام والدراسة نتيجة عظم دور الاسرة فهي اللبنة الاولى لبناء المجتمع والعنف الأسري هو نمط من أنماط السلوك العدواني والذي يظهر فيه القوي سلطته وقوته على الضعيف لتسخيره في تحقيق أهدافه وأغراضه الخاصة مستخدماً بذلك كل وسائل العنف، سواء كان جسدياً أو لفظياً أو معنوياً، وليس بالضرورة أن يكون الممارس للعنف هو أحد الأبوين، وإنما الأقوى في الأسرة، ولا نستغرب أن يكون الممارس ضده العنف هو أحد الوالدين إذا وصل لمرحلة العجز وكبر السن. وعلى ذلك فإن العنف الأسري هو أحد أنواع الاعتداء اللفظي أو الجسدي أو الجنسي والصادر من قبل الأقوى في الأسرة ضد فرد أو الأفراد الآخرين وهم يمثلون الفئة الأضعف، مما يترتب عليه أضرار بدنية أو نفسية أو اجتماعية.

ويعرف العلماء العنف الاسري بأنه السلوك الذي يصدره فرد من الأسرة تجاه فرد آخر ، سواء كان هذا السلوك يحتوي علي إعتداء بدني او لفظي او قهر نفسي ايا ما كانت درجته، بشكل متعمد نتيجة لغضب أو إحباط أو لرغبة في الانتقام أو الدفاع عن الذات أو لإجباره علي القيام بأفعال معينة أو منعة من فعل اشياء بعينها . ويعني ذلك بالتحديد : الضرب بأنواعه ، وحبس الحرية ، والحرمان من حاجات أساسية ، والإرغام علي القيام بفعل ضد رغبة الفرد ، والطرد والسب والشتم والاعتداء والاعتداءات الجنسية والتسبب في كسور أو جروح جسدية أو نفسية ، ومما سبق يتضح أن مشكلة العنف الأسري مشكلة اجتماعية تؤثر في جميع نواحي المجتمع لذلك وجب التصدي لها والعمل علي فهمها لوضع حلول عملية يمكن الاعتماد عليها للقضاء تلك الظاهرة الهادمة للمجتمع.

وظاهرة العنف شأنها شأن غيرها من الظواهر الاجتماعية التي تحتاج إلي معرفة حجمها الحقيقي والوعي بالعوامل الموضوعية لفهم الظاهرة وتحليلها ، وكذلك الوعي بنمط الحياة المعيشية حتى يمكن تحليل الظاهرة من سياقها المجتمعي للوقوف علي مسار تطورها ، والكشف عن أسبابها حتى يتسنى العمل علي الحد من انتشارها.

### • مفهوم العنف الاسري ضد المرأة

عرفت الامم المتحدة للمرأة العنف ضد المرأة بأنه " أي فعل عنيف تدفع إليه عصبية الجنس ويترتب عليه، أو يُرجح أن يترتب عليه، أذى أو معاناة للمرأة، سواء من الناحية الجسمانية أو الجنسية أو النفسية، بما في ذلك

التهديد بأفعالٍ من هذا القبيل أو القسر أو الحرمان التعسفي من الحرية، سواء حدث ذلك في الحياة العامة أو الخاصة<sup>(٢)</sup> والعنف ضد المرأة ذو الدوافع المتصلة بنوع الجنس هو العنف الموجه ضد المرأة بسبب كونها امرأة أو العنف الذي يمس المرأة على نحو جائر. وتؤكد التفسيرات التقدمية للتعريف الوارد في إعلان الأمم المتحدة أن أفعال الإغفال، مثل الإهمال أو الحرمان، يمكن أن تمثل أشكالاً من العنف ضد المرأة. كما تذهب بعض هذه التفسيرات إلى أن العنف الهيكلي (وهو الأذى الناتج عن تأثير تنظيم الاقتصاد على حياة النساء) يندرج ضمن أشكال العنف ضد المرأة. وقد يتخذ العنف ضد المرأة طابعاً بدنياً أو نفسياً أو جنسياً. وهناك من يعتقد أن العنف هو لغة التخاطب الأخيرة الممكنة استعمالها مع الآخرين حين يحس المرء بالعجز عن إيصال صوته بوسائل الحوار العادي، ولكنه يأتي مع المرأة اللغة الأولى للتخاطب معها كما يستخدمه البعض وكان الآخر لا يملك لغة أخرى لاستعمالها، ليجعل من هذا العنف كابوس يخيم على وجودها، ليشل حركتها وطاقاتها، ويجعلها أطلال من الكآبة والحزن والخضوع. أيضاً هناك من يقوم بتعريف العنف على أنه أي عمل عنيف عدائي أو مؤذ أو مهين تدفع إليه عصبية الجنس يرتكب بأي وسيلة كانت بحق أية امرأة لكونها امرأة ويسبب لها أذى نفسي أو بدني أو جنسي أو معاناة بما في ذلك التهديد بأفعال من هذا القبيل أو القسر أو الإكراه أو الحرمان التعسفي من الحرية سواء حدث ذلك في الحياة العامة أو الخاصة. "ومن التعريف نفهم أن العنف هو أي فعل مقصود أو غير مقصود يسبب معاناة نفسية أو جسدية أو جنسية للمرأة فالعدوان عنف والإهانة عنف وكل ما يخلق لها معاناة من قهر وخوف وتهديد هو عنف، فكل فعل يمارس من قبل الرجال في العائلة أو المجتمع ابتداءً من الشتم والتحرش الجنسي واستخدام القسوة ضدها والانتقاص من قيمتها كإنسان وإجبارها على فعل ما لا تريد وحرمانها من حقوقها وانتهاءً بالاغتصاب أو القتل هو عنف ضد المرأة.

## المحور الثاني: أشكال العنف الأسري ضد المرأة وتأثيره على المجتمع

### • أشكال العنف الأسري ضد المرأة

#### يشتمل العنف الأسري ضد المرأة على

- العنف الجسدي<sup>(٣)</sup> وهو الإكراه المادي الواقع على شخص لإجباره على سلوك أو التزام ما وبعبارة أخرى هو سوء استعمال القوة، ويعني جملة الأذى والضرر الواقع على السلامة الجسدية للشخص وتتمثل مظاهر العنف الجسدي والإساءة البدنية للمرأة في عدة صور مثل (الكدمات – الحروق – الجروح – كسر العظام – الإجهاض)
- العنف الجنسي<sup>(٤)</sup>: وهو سلوك يصدره فرد من الأسرة صوب فرد آخر، ينطوي على الاعتداء بدنياً عليه، بدرجة بسيطة أو شديدة، بشكل متعمد املته مواقف الغضب أو الاحباط أو الرغبة في الانتقام أو الدفاع عن الذات أو لإجباره على اتيان افعال معينة أو منعة من اتيانها، قد يترتب عليه الحاق اذى بدني أو نفسي أو كليهما به ويفسر بأنه لجوء الزوج إلى استخدام قوته وسلطته لممارسة الجنس مع زوجته دون مراعاة لوضعها الصحي أو النفسى أو رغباتها الجنسية. وعنف الزوج الجنسى ضد زوجته أشبه بالإغتصاب الذى يعنى إجبار المرأة على ممارسة الجنس بدون رغبتها، كما تتضمن لأشكال من العنف الجنسى مثل سوء معاملة الزوجة جنسياً، استخدام الطرائق والأساليب المنحرفة الخارجة على قواعد الخلق والدين فى عملية الجنس، وذم أسلوبها الجنسى لإذلالها وتحقير شأنها.

٢- منظمة الصحة العالمية | العنف الممارس ضد المرأة

٣- زويا روحانا، العنف ضد المرأة وتأثيره على تماسك الأسرة

٤- طريف، العنف في الأسرة المصرية

## ■ العنف المعنوي والحسي وينقسم الي (٥)

■ العنف اللفظي : وهو عبارة عن كل ما يؤدي مشاعر الزوجة من شتم وسب أو أي كلام يحمل التجريح، أو وصف الضحية بصفات سيئة مما يشعرها بالاهانة والتقليل من قدرها. مثل السخرية والتحرش اللفظي، وإطلاق الألقاب التي يقصد منها إشعار المرأة بعدم الكفاءة بهدف بقائها تحت السيطرة.

■ الحبس المنزلي أو انتقاص الحرية: قد يشيع لدى بعض الأسر وذلك تعنيفا وعقابا للمرأة علي سلوك لا يتوافق مع وجهة نظر من يمارس العنف. وربما هذا النوع من العنف المعنوي يمارس ضد النساء والفتيات، حتى وإن لم تكن هناك أسباب داعية لممارسته.

## ● اسباب ودوافع العنف الاسري ضد المرأة

■ الدوافع الذاتية: وهي تلك الدوافع الي تخرج من ذات الإنسان نفسه وتؤدي به الي العنف الأسري وقد تكون هذه الدوافع نابعة من ترسيبات نفسية نتيجة ظروف خارجية مثل الإهمال وسوء المعاملة والعنف الذي مورس ضد الإنسان منذ طفولته ، وايضا ظروف البيئة المحيطة بالتنشئة والتي ينتج عنها تراكمات نفسية مختلفة تقود في النهاية الإنسان الي العنف داخل الأسرة لتعويض تلك الظروف التي تعرض لها سابقا وتنقسم الدوافع الذاتية الي :-

- التركيب الفسيولوجي للرجل :حيث ترتبط العدوانية بالعنصر الذكري في المجتمعات العربية بشكل عام ومصر بشكل خاص ، خاصة في المناطق الريفية وجنوب مصر ، وهو ما يكون احدي عادات وطباع الرجال ، ويتخذ الرجال هذا السلوك العدواني تجاه زوجاتهم لتعويض النقص الداخلي فيهم ، حيث توصلت الدراسات الي أن هناك علاقة بين ارتفاع مستوى هرمون الذكورة والميل للعدوانية لدى الرجال.

- الإدمان والخمور :حيث يؤثر الإدمان والخمور على الجهاز العصبي للإنسان وربما يصل الأمر إلى فقدان السيطرة والتركيز وعدم الإدراك بشكل جيد ويكون اللجوء إلى العنف أكثر سهولة عند الشخص الواقع تحت تأثيرها.

■ العاهات الجسدية : تؤثر العاهات الجسدية علي العلاقة الاسرية ، والتي تؤدي غالبا الي سوء العلاقة بين الزوجين حيث تؤدي العاهة الجسدية الي الشعور بالدونية والعار من قبل الرجل تجاه المرأة مما يجعل الرجل سريع الغضب والاستثارة مما ينتج عنه ارتفاع في عدد المشكلات والخلافات وقد لا تحتمل الأسرة إشباع احتياجات صاحب العاهة لشعوره بضعف قيادة الأسرة وافتقاده مكانته وقد يدفع ذلك بالزوجة إلى الخروج إلى العمل وتنتقل إليها قيادة الأسرة مما يشعر الزوج بالدونية وقد تنشغل عن العناية بأطفالها وهنا يكون العنف احد وسائل الرجل في اثبات قدرته علي القيادة.

■ الصحة العقلية والنفسية : يعتبر مستوي الذكاء احد العوامل الحاكمة لارتفاع معدل العنف بين الزوج والزوجة خاصة عندما تكون الزوجة اكثر ذكاء مما يجعل عجلة القيادة في ايدي الزوجة ويدفع بالرجل الي العنف لتعويض هذا النقص من درجات الذكاء، ليس هناك من ينكر أن العوامل العقلية- مستوى الذكاء مثلا- ترتبط بدرجة كبيرة باستقرار الأسرة وتجنب المشكلات المختلفة أو ظهورها أو زيادتها، فمستوى الذكاء يؤدي إلى الاختلاف بين تفكير الزوج والزوجة وعندئذ تظهر المشكلات المتعددة داخل الأسرة وإذا كانت الزوجة ذات ذكاء مرتفع عن الزوج فقد يؤدي ذلك إلى نزوعها إلى السيطرة والتحكم في شؤون الأسرة، وقد تنتزع القيادة من الزوج؛ الأمر الذي ينشأ عنه صراعات خطيرة قد تهدد كيان

الأسرة وقد تصيبها بالانهيار، ومما لا شك فيه أيضاً أن الصحة النفسية لها التأثير الكبير على العلاقات الأسرية سواء بين الزوج وزوجته أم بين الوالدين والأطفال أم بين الأطفال بعضهم وبعض وقد يكون التأثير سيئاً إذا كانت تلك العوامل غير سليمة والصحة النفسية سيئة.

■ الدوافع الاقتصادية: يعتبر الدافع الاقتصادي في كثير من المجتمعات مسؤولاً إلى حد كبير عن العنف الأسري؛ فالفقر و البطالة ينتج عنها نقص الموارد المادية مما يخلق شعور بالقلق والخوف، مما يؤدي بالزوج الذي يتعرض للمعاناة والصراعات في مجال لفقدان الشعور بمكانته وقوته في التحكم في عمله أو التعامل مع زملائه أو أي عنصر أو أي عناصر أخرى في البيئة الخارجية لكنه عندما يعود إلى منزله يمارس القوة على أفراد الأسرة

■ الدوافع الاجتماعية: تمثل العادات والطباع والثقافات التي نشأ عليها مجتمع ما وتطالب من رب الأسرة حسب ما تصبوا اليه هذه التقاليد المغلوطة اظهار رجولته في قيادة اسرته عن طريق العنف والقوة المفرطة تجاه الاسرة وخاصة الزوجة باعتبار ان العنف والقوة هما المقياس الذي يظهر من خلاله مقدار شجاعته ورجولته امام المجتمع ويتناسب الدافع الاجتماعي بشكل طردي مع مقدار ثقافة المجتمع خصوصاً الثقافة الأسرية فكلما ارتفع مستوى ثقافة المجتمع ودرجة وعية قل مقدار العنف الأسري وعلي العكس كلما انحدر الوعي والثقافة داخل مجتمع ما كلما ارتفع مقدار العنف الأسري. وجدير بالذكر ان هناك بعض افراد المجتمع المؤمن بثقافة العنف لا يؤمنون بتلك العادات والتقاليد السيئة لكنهم يقعون فيها تحت وطأة الضغوط الاجتماعية.

■ عدم الامتثال للسلطة: يمثل عدم امتثال الزوجات الي ازواجهن نتيجة تشبع الزوجات بالتسلط والتحكم في الجنس الآخر، فالزوجة من هذا النوع تحب دائماً أن يكون لها مركز الصدارة في الأسرة بمعنى أن يحتل زوجها في مركزاً ثانوياً فنجد هذه الزوجة إذا وجدت مع زوجها في مجلس أو اجتماع عائلي تحاول جاهدة أن تزهو بسيطرتها على هذا الزوج فتعمل على مقاطعته أثناء الكلام والاعتراض على آرائه ومحاولة التقليل من أهميتها. مما يجعلها مصدر قلق للزوج مما يؤدي إلى سوء العلاقات بينهما نتيجة قلة التوافق الأسري ويصبح العنف من الرجل تجاه الزوجة هو الوسيلة الوحيدة للسيطرة عليها.

■ مشاهدة الأبناء لمشاجرات الآباء:مما يؤسف له أن نجد بعض الآباء من الذين اعتادوا المشاجرات والعنف داخل الأسرة يفعلون ذلك بمحضر من الأبناء ولا يباليون بمدى تأثير مثل هذه التصرفات على الأبناء مستقبلاً، ولاسيما عندما يكون بمزيد من التسلط بل إن صح التعبير بمزيد من العنف والقسوة، الأمر الذي من شأنه أن يترك أثراً لدى الأبناء ويكون سبباً فيما بعد لممارستهم لهذا العنف ضد ذويهم من أفراد الأسرة، وبالتالي فإن مشاهدة الأطفال لنموذج عدواني تجعلهم يقومون بتقليده فلا غرابة إذا رأينا الطفل الذي يشاهد أباه يحطم كل شيء حوله عندما ينتابه الغضب أن يقوم بتقليد هذا السلوك العدواني.

من المؤسف ان يعتاد الآباء علي التشاجر والعنف تجاة زوجاتهم امام ابنائهم الأمر الذي يترك أثراً داخل الأبناء ويكون سبباً فيما بعد لممارستهم لهذا العنف ضد ذويهم من أفراد الأسرة ، وبالتالي فإن مشاهدة الأطفال لنموذج عدواني تجعلهم يقومون بتقليده فلا غرابة إذا رأينا الطفل الذي يشاهد أباه يقوم بتعنيف الام يقوم بتقليد هذا السلوك العدواني تجاه زوجته في المستقبل.

■ تبلد الزوجة الجنسي:من أسباب العنف الأسري تبلد الزوجة الجنسي وتمنعها المستمر عن زوجها حين يرغبها ، ولاسيما عند المرأة العاملة التي تعاني ظاهرة اليوم المزدوج داخل البيت وخارجه في كثير من الأحيان تحت تأثير التعب والإرهاق.

## • تأثير العنف على الأسرة الأولية والمجتمع بالكامل

يعتبر العنف الأسري أخطر مرض يهدد الأسرة والمجتمع حيث يعتبر أهم عوامل انهيار الأسرة وتصدها . حيث يساهم العنف الأسري في إعاقة حركة الأسرة ، ويجعل من الصعب عليها القيام بوظائفها .

حيث أكدت الدراسات إن آثار صحية عديدة تظهر نتيجة العنف الممارس في الأسرة . فقد أبرز التقرير الذي صدر عن منظمة الصحة العالمية أنّ ظاهرة العنف المنزلي تتسبب في آثار صحية وخيمة<sup>(٦)</sup>. وكذلك جاء في دراسة أخرى: "إن المشقة المزمنة الناجمة عن التعرض للعنف والخوف المتواصل من حدوثه يدفع بالضحايا إلى التردد على عيادات الأطباء طلباً للعلاج من بعض الأعراض النفسجسمية ، كالصداع والسعال والشعور بالوخز والتتميل والأرق ونقص الوزن(٧) . وتتراوح الآثار النفسية للعنف على المرأة بين أمراض نفسية وأخرى نفس-جسدية كالمشكلات النسائية والأمراض الصدرية وإلى ما هنالك من أمراض لا أساس عضوي لها، كنتيجة مباشرة للعنف الممارس على المرأة، لا سيما أن هذه الأخيرة غالباً ما تلجأ إلى المرض بصفته أحد المخططات الاستراتيجية المؤقتة التي تستخدم كمنفذ لتجنب العنف والتحايل على وضعها في إطار مجتمعي يلزمها بالصمت والخضوع بفعل التربية والتنشئة"<sup>(٨)</sup>. ومن أهم الآثار النفسية التي تبدو على المرأة الشعور بالخوف بعد تعرضها للعنف أو أثناء الاعتداء عليها. وقد يعترها الشعور بالذنب حتى دون أن تكون قد ارتكبت خطأً. فقد تشعر بأنها مسؤولة عن هذا العنف ، وقد تشعر بالفشل والإحباط كامرأة وكزوجة، وقد تشعر أنه تم استدراجها لهذا الزواج وأنها أصبحت لا حول لها ولا قوة<sup>(٩)</sup>. وقد تشعر أخيراً بالوحدة وبالافتقار إلى الملجأ وإلى الخوف من الموت. ومن الآثار الأخرى التي تظهر على المرأة المعنفة داخل أسرته انخفاض قدرتها على رعاية أطفالها والاهتمام بهم . بل يزيد احتمال ضربها لأطفالها. وقد تجنح إلى كراهيتهم لأنهم يجبرونها على الاستمرار في تلك العلاقة الزوجية التي لا تحتملها.

## المحور الثالث: واقع العنف الأسري ضد المرأة في مصر - نظرة (ثقافية ، إحصائية ، وقانونية)

### • واقع ثقافة العنف الأسري ضد المرأة في مصر

تعتبر الأفكار والعادات والتقاليد القديمة الراسخة في ثقافة الغالبية من أبناء الشعب المصري والتي تحمل في حقيقتها رؤية خاصة لتمييز الذكر على الأنثى مما يؤدي إلى تقزيم الأنثى ودورها في مقابل تعظيم الذكر ودوره.

حيث نرى أن المجتمع دائماً يعطي الحق للذكور السلطة والهيمنة على الأنثى كما لا يعيب المجتمع على الذكر ممارسة العنف ضد المرأة من الصغر وتشجعه أسرته على ذلك خصوصاً الأم حيث تشجع الأم البنات الذكور على ملاحقة أخواتهم البنات وتخول الأم للذكور سلطة ممارسة العنف النفسي واللفظي والجسدي ضد الفتيات وإن كن يكبرن الذكور سناً ، كما تقوم الأسرة ببث روح الخنوع والقبول لدى الأنثى في تقبل العنف وتحمله والرضوخ إليه مهما كانت الآثار السلبية الناتجة عن هذه المعاملة تجاه الإناث.

كما يشهد المجتمع حالة من تقزيم دور المرأة في المورثات الشعبية الفلكلورية مثل الأقوال والأمثال الشعبية والحكايات التي يتداولها المصريون بشكل عام بما فيه الإناث أنفسهم والتي تبرز تجذر تضئيل دور المرأة في هذه الثقافة المجتمعية ، بحيث تعطي هذه المورثات للذكور الحق استخدام العنف ضد النساء وضرب

٦- العنف الزوجي وآثاره الصحية، دراسة لمنظمة الصحة العالمية

٧- طريف شوقي ، العنف في الأسرة المصرية.

٨- زويا روحانا العنف ضد المرأة وتأثيره على تماسك الأسرة .

٩- صبري مرسى الفقي، حلول اسلامية لمشاكل اسرية، دار ابن الجوزي

الزوجات مثل قول الزوجة عند قيام زوجها بضربها " ظل رجل ولا ظل حائط" أو " المرأة مثل السجادة كلما دست عليها ارتفع ثمنها" ..... الخ كما ان الدراما المصرية تدعم وتساهم في تدعيم هذا التمييز السلبي تجاه المرأة وتجعل من تقبل كافة انواع وانماط العنف ضد المرأة امر عادي.

إلى جانب ذلك فإن هناك قيم ومفاهيم تحاول شرعنة العنف الأسري، وإعطاء من يمارسه الحق بذلك تحت تبرير التأديب أو ممارسة الحق الشرعي، كما أن موقف المجتمع السلبي أو الراض ضد من يقرر التمرد على من يتعرض له بالعنف من أفراد أسرته (كالأب أو الزوج أو الأخ الأكبر)، ويطلب القصاص وتقديمه للعدالة. بالإضافة إلى اعتبارات اجتماعية ونفسية ومعيشية أخرى في الموضوع تجعل التعامل مع قضايا العنف الأسري أمراً مختلفاً وتتطلب من ثم نظاماً خاصاً يستوعب تلك الأمور المحيطة به، ولا بد من وضع أحكام خاصة لوصف جريمة العنف الأسري، وتحديد أركانها وأوصافها وحالاتها، وطريقة التبليغ عنها وحماية ضحاياها وملاحقة مرتكبيها جزائياً ومنعهم من تكرار جرائمهم، بالإضافة إلى وجود تدابير احترازية وإصلاحية تهدف حماية الأسرة دون التناول عن حقوق الضحايا. إذ أن قانون العقوبات لا يستطيع أن يستوعب كل تلك الخصوصية، ولا تستطيع أحكامه على معالجة جريمة العنف الأسري وفقاً لظروفها ومتطلباتها. فعلى الرغم من أننا لا ننكر الآثار الرادعة لعقوبة الحبس والغرامة كما هي في قانون العقوبات إلا أنها غير كافية بنظرنا، وهناك تدابير وقائية وأخرى احترازية وإصلاحية يجب أن يتصدى لها قانون حماية الأسرة بحيث يوجد حالة توازن قانونية وحقوقية إنسانية بين أفراد الأسرة بغض النظر عن فروق السن أو الجنس أو القوة أو التبعية أو الحاجة<sup>(١٠)</sup>.

#### • أرقام وإحصائيات حول المعنفات اسرياً في مصر ١١

أثبتت العديد من الإحصاءات الدولية المرتبطة بموضوع العنف الموجه ضد النساء، أن الخلل المادي في المجتمعات ، والبطالة المزمنة أو شبة المزمنة، والتضخم الإقتصادي الذي ينعكس على مستوى معيشة الأفراد محدودى الدخل والذي يتسبب فى ارتفاع الأسعار ، إضافة إلى حالات التسبب وعدم الإنضباط التربوى وتقبل الفساد ، وضعف الايمان بالله وتوظيف مفاهيم الدين بشكل خاطئ ، انما كلها أمور تسهم فى ظهور العنف ، وتجعل ظاهرة العنف ضد المرأة بشكل خاص وكأنها أمرا طبيعيا حيث اوضحت دراسات سابقة أن ثلاث سيدات تقريبا من كل ٤ سيدات يتعرضن لشكل واحد على الأقل من أشكال العنف من قبل أزواجهن فى أى وقت خلال حياتهن الزوجية (بنسبة ٧٩,٣%) وأن ما يزيد عن ثلث السيدات (٣٦,٧%) اللاتى تعرضن خلال حياتهن الزوجية لأى شكل من أشكال العنف قد استمرت ممارسة العنف ضدهن

كما اظهرت نتائج البحوث أن ما يقرب من ثلث السيدات بنسبة (٣١,٧%) تقريبا يتعرضن لنوعين فقط من أنواع العنف الزوجي ، يلى ذلك فى النسبة السيدات اللاتى يتعرضن لثلاثة أنواع من العنف الزوجي بنسبة (٢٨,٢%) ثم السيدات اللاتى يتعرضن لنوع واحد من أنواع العنف (١٢,٣%) و أخيرا تأتى النسبة الأقل من سيدات عينة المسح الميدانى (٧,١%) واللاتى يتعرضن لكافة أشكال العنف الزوجي.

وايضا أظهرت النتائج أن أكثر من ٣ سيدات يتعرضن لشكل واحد على الأقل من أشكال العنف الجسدى من قبل أزواجهن (٦٤,٣%) و أن ٣ سيدات تقريبا من كل ٥ سيدات يتعرضن إما للضرب الخفيف (٥٥,٦%) أو الضرب المتوسط (٥٧,١%) فى حين أن أقل من سيدة واحدة من بين كل ٥ سيدات تتعرض للضرب المبرح من قبل زوجها ، أما عن تعرض السيدات للتعذيب أو محاولة القتل فلم تتعدى النسبة الخاصة بتلك الممارسة ٠,٧٥% داخل الأسر المصرية. كما قالت الدراسات أن سيدة واحدة تقريبا من كل ١٥ سيدة تتعرض للضرب أثناء فترة الحمل بنسبة ٦,٨٤%

١٠- الإشكاليات القانونية وموقف الشريعة من العنف الأسري د. عبدالرحمن مؤتمر العنف الأسري: الأسباب والحلول

١١- العنف ضد المرأة فى المجتمع المصرى- معهد الدراسات والبحوث الإحصائية - قسم الإحصاء الحيوى والسكانى، جامعة القاهرة

أظهرت نتائج الدراسة أن أكثر أشكال الضرب الخفيف ممارسة هو الدفع الخفيف والذي تعرضت له نسبة ٥٣,٨%، يليه الهز بنسبة ٣٨,٤% و أخيراً القرص أو العض بنسبة ٢٩,١% .

كما أظهرت النتائج أيضاً أن أكثر أشكال الضرب المتوسط إنتشاراً جاءت النسبة الخاصة بالصفع على الوجه في مقدمة النسب حيث أن ما يقرب من نصف السيدات (٤٦,٢%) قد تم صفعهن على الوجه ، يلي ذلك الدفع بقوة والذي عانت منه ما يزيد عن ربع عينة السيدات (٢٦,٤%) ، ثم جاء كل من شد الشعر ، واللحم بقبضة اليد ، و القذف بأشياء يمكن أن تؤدي لحدوث إصابات بنسب متقاربة بلغت ٢٣,٣% و ٢٢,٧% و ٢١,٥% على التوالي. ثم أتى لى الزواج بنسبة ١٧,٧% ثم الضرب البسيط باليد أو بشيء ممكن يؤلم بنسبة ١٥,٤% ، ثم تأتي أشكال الضرب الأكثر إهانة للمرأة بنسب أقل ، فنجد أن ١١,٩% من سيدات العينة قد وصلت الإهانة الجسدية معهن إلى حد السحب من الشعر و ٧% إلى حد الجرجرة على الأرض و ٥,٦% إلى حد الركل بالقدم.

كما افضت الدراسة الي أن سيدة واحدة تقريبا من كل ٨ سيدات يتم ضربها ضرباً مبرحاً من قبل زوجها (١٢,٤) ، و عن النسب الخاصة بأشكال التعذيب أو محاولة القتل فنجدها قد جاءت نسب صغيرة لم تتعدى النسبة الخاصة بأى منها ٢,٦% ، حيث تم تسجيل تلك النسبة في محاولة الخنق وكذلك التكتيف لمنع الحركة ٢,٥% ، ثم الهجوم بسكينة أو مسدس أو نوع آخر من السلاح ١% ، ثم التعذيب بشئى حاد أو ساخن ٠,٧% ، و أخيراً محاولة الحرق بالنار أو بشئى ساخن والذي عانت منه سيدة واحدة فقط بنسبة ٠,١% .

واعتبرت البحوث والمسوح الميدانية أن الأسباب المادية قد أتت على قمة الأسباب المختلفة لممارسة العنف بنسبة ٤١,٦% من إجمالي السيدات اللاتي تم ممارسة العنف ضدهن ، أى أن سيدتان تقريبا من كل ٥ سيدات يتعرضن للعنف من قبل أزواجهن بسبب الأمور المادية . أما عن السبب الذي يلي الأسباب المادية ، فنجد أن المرأة نفسها هي المسؤولة عنه في المقام الأول ، حيث أفادت ما يزيد عن ثلث السيدات اللاتي تم ممارسة العنف ضدهن (٣٦,٣%) أنهم قد تعرضن للعنف من قبل أزواجهن بسبب استفزازهن لأزواجهن (٣ سيدات تقريبا من كل ٨ سيدات) . كذلك أقرت ثلث السيدات تقريبا أن "عصبية الزوج الزائدة وانفعالة" (٣٣,٧%) و "الضغوط النفسية التي يتعرض لها الزوج في عمله" (٣٢,٤%) كانت من الأسباب المسؤولة عن تلقيهن لبعض السلوك العنيف من قبل أزواجهن. كما أظهرت بعض البحوث أن أقل من نصف السيدات بقليل (٤٥,٦%) يكتفين بالبكاء فقط عندما يتعرضن للضرب من أزواجهن ، يلي ذلك السيدات اللاتي يتركن المنزل (١٦,٣%) والسيدات اللاتي ليس لهن أى رد فعل على العنف الذي يتلقينه (١٦%) ثم يظهر انخفاض ملحوظ في النسب التالية، حيث نسبة ٧,١% من السيدات يفوضن أمرهن لله ويدعين لأزواجهن بالهداية، وعلى عكس هذا التصرف ٣,٥% من السيدات يدعين على أزواجهن عندما يتم تعرضهن للضرب . أما السيدات اللاتي يصرخن لطلب المساعدة فقد بلغت النسبة الخاصة بهن ٦,٢% ثم تأتي مخاصمة الزوج بنسبة ٢,٦% يليها رد المرأة للضرب بضرب مماثل بنسبة ١,٢% ثم طلب الطلاق ٠,٩% ، إهمال المنزل و عدم إعداد الطعام ٠,٢%

وفي دراسة اجراها المركز القومي للمرأة ذكر ان المحافظات الحضرية حققت السبق على صعيد العنف الأسري ضد النساء ( ٣٥,٢% من إجمالي عدد المعنفات علي مستوى الجمهورية

#### • الفجوات القانونية والمجتمعية التي ادت الي العنف الاسري ضد المرأة

يقرر القانون المصري حماية جنائية للمرأة في مجالات كثيرة، إلا أنه توجد مجالات أخرى يلزم تدعيمها بالحماية الجنائية، كما يلزم تدخل المشرع الجنائي في مجالات محددة من أجل حماية المرأة من بعض صور العنف التي لا تزال تمارس ضدها. وأخيراً توجد نصوص جنائية تميز بين الرجل والمرأة في التجريم والعقاب بالمخالفة للاتفاقية الدولية لمكافحة التمييز ضد المرأة والشريعة الإسلامية ذاتها.

يقر القانون المصري حماية جنائية في نصوص متفرقة للمرأة في كثير من الحالات الا ان هنا مناطق وحالات اخري تطلب تدعيم وحماية جنائية وتشريعية حيث يجب علي المشرع اصدار تشريعات من اجل حماية المرأة من بعض صور العنف التي مازلت تمارس ضدها دون اي رادع وفيما يلي بعض المجالات التي لا تزال في حاجة إلى بذل المزيد من الجهد لتغيير الأنماط السلوكية الخاطئة في مواجهة المرأة ، عن طريق التدخل التشريعي لضمان الحماية اللازمة لحقوق المرأة. حيث أن العنف الأسري كجزء من ظاهرة العنف ضد المرأة، يشمل العنف البدني والجنسي والنفسي والاقتصادي الذي يحدث في إطار الأسرة من بعض أفرادها الذين لهم سلطة أو ولاية أو علاقة بالمجني عليها. والغالب أن تكون المرأة ضحية العنف الذي يمارسه الزوج أو الأب أو الأبناء أو الأقارب. ويعاقب القانون يعاقب القانون على غالبية صور العنف الأسري في نصوص متفرقة. لكن هناك بعض أشكال العنف الأسري التي لا تشملها نصوص القانون صراحة أهمها<sup>(١٢)</sup> :-

- يأتي نص قانون العقوبات الذي يقول إنه (لا جريمة إذا وقع الفعل استعمالاً لحق مقرر بمقتضى القانون)، ليفتح الباب أمام قبول بعض أشكال العنف الأسري باعتباره جزءاً من الأعراف المتفق عليها أو من الحقوق التي شرعها الدين للزوج على زوجته في تأديبها إن هي خرجت عن طاعته، أو حق الآباء في تأديب أبنائهم.
- حرمان المرأة من الميراث، ويقتضي تدخلاً تشريعياً لتعديل قانون المواريث بإضافة مادة جديدة تعاقب من يحرم أحد الورثة الشرعيين ذكراً كان أو أنثى من حقه الشرعي في الميراث.
- ضرب الزوجات ضرباً مبرحاً يحدث بهن إصابات شديدة تحت سنار حق التأديب الذي يمارسه الزوج ضد زوجته. وقد رأينا أن القانون المصري لا يخرج ضرب الزوجة من مجال التجريم، لكن في الغالب لا يتم التعامل مع هذا الامر في الاقسام الا في تلك الحالات التي تصل الي احداث عاهة مستديمة للزوجة.
- ختان الإناث وقد رأينا أن القانون رغم تجريم ختان الإناث في عام ٢٠٠٨ بموجب المادة ٢٤٢ من قانون العقوبات، الا أن المادة ٦١ من نفس القانون والتي نصت عليها المادة ٢٤٢ في حالات اعفاء القائم بالفعل ، والتي تبيح الأفعال المؤذية في حالات الضرورة لحماية النفس أو الغير، وهو ما يؤدي الي وجود ثغرة قانونية تستخدم لتبرير الختان كضرورة طبية مما يجعل الختان مباحا طبيا.
- إجبار الفتيات على الزواج المبكر، وهو سلوك يرتكبه أفراد الأسرة لا يعاقب عليه القانون صراحة.
- اغتصاب الزوجة، ويدخل في نطاق جنائية الاغتصاب في قانون العقوبات المصري، لأن نصوص الاغتصاب تعاقب "من واقع أنثى بغير رضاها" دون تمييز بحسب علاقة الذكر بالأنثى. وبناء عليه يشمل النص في صياغته الراهنة اغتصاب الزوج لزوجته إذا واقعها بغير رضاها الحر، لعدم التفرقة بين المعاشرة الجنسية القسرية التي تقع على الزوجة من زوجها أو الممارسة الجنسية القسرية التي تقع من الرجل على امرأة غير زوجته. وقد يرى البعض أن هناك آراء في الفقه الإسلامي تجيز للزوج موقعة زوجته من دون رضاها، لكن القانون لم يأخذ بهذه الآراء عندما صاغ المادة ٢٦٧ من قانون العقوبات. ولو أن المشرع أراد تبني هذه الآراء لكان النص قد عكس ذلك بقوله " من واقع أنثى عدا زوجته بغير رضاها يعاقب ..."، لكنه لم يفعل ذلك مما يدل على اتجاه القانون إلى اعتبار إتيان الزوجة كرها عنها جريمة اغتصاب، وهو ما يتفق مع إنسانية المرأة وكرامتها ويحترم حقوقها الإنسانية.

- إلى جانب المسألة القانونية التي نظمتها أحكام قانون العقوبات، فإن المحاكم الشرعية تطلق الزوجة في حالة ثبوت تعرضها للضرر من قبل الزوج والعنف من أشكال الضرر. وإذا كان هذا الحكم الشرعي هو حق للمرأة إلا أن الزوجة غالباً ما تعاني من صعوبة في التمسك بهذا الحق، إذ هي تكون ملزمة بإثباته من خلال تقارير طبية تثبت وقوع العنف عليها أو شهود يشهدون على تعرضها له، ولما كانت حالات العنف الأسري تقع في أغلبها خلف أبواب مغلقة فإن الزوجة تكون عاجزة عن إثبات الضرر الذي تتعرض له ويضيع حقها في متهات الإجراءات القانونية غير المنصفة<sup>(١٣)</sup>.
- تعتبر المادة ٦٠ من قانون العقوبات احدي المواد التي تحصن من العقوبة في حالات العنف الأسري حيث يمنح القائم بممارسة العنف الرأفة إذا أثبت أن ما ارتكبه كان بنية سليمة. وعليه يمكن استخدام هذه المادة لتبرير العنف الأسري على أنه حق الزوج في تأديب زوجته ولتبرير جرائم الشرف.

### ● الجهود الحالية لحماية وتأهيل المعنفات

- انشأت وزارة التضامن الاجتماعي خلال السنوات السابقة تسعة ملاجئ للنساء المعنفات والتي تخضع لاشراف الوزارة بشكل كامل ومع ذلك فإن هذا العدد يعتبر قليل جداً ومحدود، كما ان العاملين بهذه الملاجئ غير مدربين بشكل كاف علي تأهيل المعنفات اسريا او علي اساس الجنس .
- وعلي الرغم من اشراف الحكومة المصرية ممثلة في وزارة التضامن الاجتماعي علي هذه الملاجئ الا نها تعاني بشكل مستمر من نقص في الموارد والخدمات حيث تقوم الوزارة باسناد مهمة التشغيل الي بعض منظمات المجتمع المدني التي تحصل علي تمويلات في هذا الشأن وعلي الرغم من الوزارة تسند مهمة التشغيل الي تلك المنظمات الا انه في الغالب لا يسمح لاي منها بإنشاء الملاجئ للنساء المعنفات نظراً لأوضاعها الأمنية المعقدة.
- تعتبر من الجهود التي توفرها بعض المنظمات النسائية هي الخدمات وبرامج التوعية فضلاً عن تقديم الدعم القانوني والنفسي للنساء المعنفات، ولكن هذه الخدمات لا تفي بالحاجة لافتقار الدولة الى مؤسسات حقيقية لبناء نظام فعال لتوفير الخدمات للنساء المعنفات.
- وفي يناير ٢٠١٤ أطلق المجلس القومي للمرأة مبادرة توعية مكثفة للقضاء على العنف ضد المرأة تحت عنوان "اكسري حاجز الهوان ... من حقك تعيشي في أمان"، وذلك بالتعاون مع صندوق الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بهدف توفير مناخ ثقافي اجتماعي عام مضاد لممارسات العنف ضد المرأة .
- في نهاية عام ٢٠١٤ اعلن المجلس القومي للمرأة عن الاستراتيجية الوطنية لمناهضة العنف ضد المرأة ، التي اعتمدت على عدد من المؤشرات لقياس أثر تنفيذها، تمثلت في العمل على خفض نسبة الإناث اللاتي تتعرض للعنف بنسبة ٥٠% وخفض نسبة من تتعرض لعملية الختان والمخاطر المترتبة عليها بنسبة ٥٠%. وخفض نسبة الفتيات المتزوجات دون سن ١٨ سنة إلى النصف والعمل علي تعديل القوانين، والتشريعات، والسياسات المتعلقة بجرائم العنف ضد المرأة، وإصدار قانون شامل يجرم كافة أشكال العنف ضد المرأة. وتتضمن الاستراتيجية ٤ محاور رئيسية هي الوقاية، والحماية، والتدخلات، والملاحقة القانونية. ويتركز المحور الأول "الوقاية"، على تنمية الوعي العام، وتصحيح الخطاب الديني وتغيير الثقافة الشعبية من خلال برامج التوعية والتعليم والتدريب، وتحليل الظاهرة من الجانب الاجتماعي، والاقتصادي، لوضع برامج وخطط لتعامل مع أصل وجذور المشكلة، وتمكين المرأة من

تجنب العنف. أما المحور الثاني "الحماية"، يستند على العمل على تفعيل وتطوير التشريعات والقوانين المناهضة للعنف ضد المرأة في ضوء الدستور، وإصدار تشريع متكامل يتناول كل صور العنف الموجهة ضد النساء والفتيات لضمان القضاء عليها. ويتضمن المحور الثالث "التدخلات"، العمل على توفير خدمات الدعم الصحي والنفسي والمشورة للمعنفات، وتطوير برامج العلاج والتأهيل لمرتكبي العنف، وتوفير مراكز استضافة كافية للمعنفات، بالإضافة إلى توفير الدعم الاقتصادي للمرأة المعنفة. أما المحور الرابع "الملاحقة القانونية"، يشمل وضع آلية تدابير وقائية لحماية النساء ضحايا العنف، ومدى ملائمة ذلك للاتفاقيات الدولية بهدف التعرف على الموقف التنفيذي الفعلي، وتخصيص دوائر خاصة للنظر في قضايا العنف ضد المرأة لسرعة الفصل فيها على أن تتولى نيابة الأسرة التحقيق في جرائم العنف ضد المرأة.

- كما عقد المجلس ورش عمل استهدفت خطباء المساجد والدعاة وقساوسة الكنائس، وحاضر فيها عدد من علماء الدين من ذوي المصداقية العلمية والشعبية، للحث على ضرورة تطوير الخطاب الديني داخل المساجد والكنائس لمناهضة كافة أشكال العنف ضد المرأة.
- كما قام المجلس القومي للمرأة التابع للدولة بتوعية طلبة وطالبات المدارس بأضرار العنف والآثار المترتبة عليه بالتعاون مع وزارة التربية والتعليم تحت عنوان "مش هعاكس.. أختي وأحميها" ، بهدف تغيير فكر وإتجاهات طلاب المدارس نحو العنف ضد المرأة بوصفه سلوكاً مشيناً .
- ومن جهة أخرى فقد استحدثت وزارة الداخلية إدارة خاصة بمواجهة العنف ضد المرأة وتتبع قطاع حقوق الإنسان والتواصل المجتمعي بالوزارة. وتضم الوحدة ضباطاً من الرجال، فضلاً عن مجموعة من ضباط الشرطة النساء بينهن متخصصات في مجال الطب النفسي للتعامل مع المجني عليها ومساعدتها في التقدم بشكواها دون حرج. هذا إلى جانب الاعلان عن تخصيص خطوط ساخنة لتلقي البلاغات بشكل سري.
- تأسيس "غرفة المشورة النفسية" من قبل وزارة العدل والتي تم إستحداثها مؤخراً بالمجلس القومي للأُمومة والطفولة.
- انشاء دليل طبي من قبل وزارة الصحة والسكان للتعامل مع المعنفات وتعميمه بكل المستشفيات والمنشآت الصحية وتدريب كوادر من مقدمي الخدمة على استخدامه بحيث يتم تغطية كل المستشفيات العامة على مراحل حتى نهاية ٢٠١٧

#### المحور الرابع : الإطار التشريعي والحقوقى لمواجهة العنف الاسري

##### • الدستور والقانون المصري

نص الدستور المصري لعام ٢٠١٤ على المساواة (مادة ١١ ومادة ٥٣) وعدم التمييز وتكافؤ الفرص (مادة ٩). وتعتبر المادة ١١ من الدستور المادة الوحيدة التي تشير الى العنف ضد المرأة صراحة: "...وتلتزم الدولة بحماية المرأة ضد كل أشكال العنف، وتكفل تمكين المرأة من التوفيق بين واجبات الأسرة ومتطلبات العمل. كما تلتزم بتوفير الرعاية والحماية للأُمومة والطفولة والمرأة المعيلة والمسننة والنساء الأشد احتياجاً."

##### • المواثيق والمعاهدات الدولية

- القضاء على كافة أشكال التمييز ضد المرأة التي اعتمدها الجمعية العامة للأمم المتحدة عام ١٩٧٩ ودخلت حيز التنفيذ عام ١٩٨١ والتي تعد ثمرة ثلاثين عاما من الجهود والأعمال التي قام بها مركز المرأة في الأمم المتحدة لتحسين أوضاع المرأة ونشر حقوقها. أكدت ديباجة الاتفاقية أيضا على مبدأ التساوي في الحقوق بين الرجال والنساء وضرورة تحقيق هذا المبدأ من اجل نمو ورخاء المجتمع

والأسرة، وأكدت في المادة (٦) من الاتفاقية على الدول الأطراف فيها بأن تتخذ جميع التدابير المناسبة بما في ذلك التشريع لمكافحة شكل من أشكال العنف ضد المرأة إلا وهو الاتجار بالمرأة واستغلال دعارة المرأة.

- الإعلان العالمي للقضاء على العنف ضد النساء المادة ١ والتي عرفت معنى العنف والتي نصها : "يقصد بالعنف ضد النساء أي فعل عنيف قائم على أساس الجنس ينجم عنه أو يحتمل أن ينجم عنه أذى أو معاناة جسدية أو نفسية للمرأة، بما في ذلك التهديد باقتراف مثل هذا الفعل، أو الإكراه أو الحرمان التعسفي من الحرية، سواء أوقع ذلك في الحياة العامة أو الخاصة".
- الإعلان العالمي للقضاء على العنف ضد النساء المادة ٢ والتي نصت وجوب أن يشمل العنف ضد المرأة : أعمال العنف الجسدي والجنسي والنفسي الذي يقع في إطار الأسرة، بما في ذلك الضرب والاعتداءات الجنسية ضد الأطفال الإناث في الأسرة، والعنف المتصل بالمهر ، والاعتصاب في إطار العلاقة الزوجية، وبتن الأعضاء التناسلية للإناث (الختان)، وغيره من الممارسات التقليدية المؤذية للمرأة، داخل أو خارج العلاقة الزوجية .

#### • التزامات مصر الطوعية في الاستعراض الدوري الشامل

خضعت مصر للاستعراض الدوري الشامل في العام ٢٠١٤ وقدمت لها عدد ٣٠٠ توصية من دول متعددة منها عدد من التوصيات التي طالبت مصر بالعمل علي المستوى التشريعي ومستوي اعادة تاهيل وتدريب ودمج المعنفات والقائمين علي رعايتهم والتي قبلت مصر بعضها بشكل كامل واخري بشكل جزئى كان نصها :-

#### اولا التوصيات التي تم قبولها بشكل كلى

- توصية رقم ١٦٦-٧٦ "الامثال للقانون الدولي لحقوق الإنسان عن طريق تعديل التشريعات واعتمادها وتنفيذها بفعالية من أجل القضاء على جميع أشكال التمييز ضد النساء والفتيات وتجرى جميع أشكال العنف ضدهن، وضمان سرعة التحقيق في جميع حالات العنف الجنسي والتحرش الجنسي التي تواجهها المتظاهرات والمدافعات عن حقوق الإنسان، وتقديم الجناة إلى العدالة" (فنلندا)؛
- توصية رقم ١٦٦-٨٣ "تعزيز التدابير التشريعية والإدارية المتعلقة بالتمييز والعنف ضد المرأة" (بوتسوانا)؛
- توصية رقم ١٦٦-٩٩ "بذل مزيد من الجهود للقضاء على جميع أشكال العنف والتمييز ضد المرأة، وضمان تعزيز ما تتمتع به من تمكين وتمثيل ونهضة في جميع القطاعات، امتثالاً للدستور الجديد" (جمهورية كوريا)؛
- توصية رقم ١٦٦-١٤٤ "تقديم ضمانات بالتحقيق على نحو فعال في حالات العنف ضد المرأة ومقاضاة الجناة" (الاتحاد الروسي)؛
- توصية رقم ١٦٦-١٤٦ "وضع تدابير للتصدي بفعالية للتمييز والعنف ضد النساء والفتيات" (سيراليون)؛
- توصية رقم ١٦٦-١٤٧ "مواصلة ضمان التنفيذ الفعال لتدابير من قبيل إنشاء خطوط هاتف ساخنة ومراكز لرعاية ضحايا العنف، فضلاً عن توقيع عقوبات أشد بمرتكبي العنف ضد المرأة، وإذا لزم الأمر، وضع مزيد من السياسات العملية لمنع جميع أشكال العنف ضد المرأة، ودعم ضحايا هذه الانتهاكات" (سنغافورة)؛

- توصية رقم ١٦٦-١٤٨ "اعتماد تدابير شاملة للتصدي للعنف ضد المرأة، بما في ذلك وضع قانون يجرم جميع أشكال العنف ضد المرأة" (سلوفينيا)؛
- توصية رقم ١٦٦-١٥٠ "ضمان المساءلة الفعالة لمرتكبي العنف ضد المرأة" (سري لانكا)؛
- توصية رقم ١٦٦-١٥١ "مواصلة تكثيف الجهود الرامية إلى تعزيز المساواة بين الجنسين، ومكافحة التحرش الجنسي والعنف الجنساني عن طريق إصلاح تشريعي شامل واعتماد استراتيجية وطنية، والاعتراف بأهمية عمل المنظمات غير الحكومية واختصاصها في هذا المجال" (السويد)؛
- توصية رقم ١٦٦-١٥٢ "مواصلة الجهود الرامية إلى القضاء على جميع أشكال العنف ضد المرأة" (أوكرانيا)؛
- توصية رقم ١٦٦-١٥٣ "استكمال الاستراتيجية الوطنية لمناهضة العنف ضد المرأة ووضع خطة تنفيذ معقولة وواضحة، ودعوة المقررة الخاصة المعنية بمسألة العنف ضد المرأة وأسبابه وعواقبه لزيارة مصر" (المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية)؛
- توصية رقم ١٦٦-١٥٥ "اعتماد استراتيجية وطنية شاملة لمكافحة جميع أشكال العنف ضد النساء، بمن فيهن المدافعات عن حقوق المرأة، على المستويين العام والمنزلي، ولا سيما التحرش الجنسي" (البرازيل)؛
- توصية رقم ١٦٦-١٥٦ "اعتماد مشروع قانون لمكافحة العنف ضد المرأة" (جمهورية أفريقيا الوسطى)؛
- توصية رقم ١٦٦-١٥٧ "مواصلة جهود مكافحة التحرش الجنسي والعنف الجنسي ضد المرأة، بطرق منها زيادة عدد وحدات وعناصر الشرطة المتخصصين" (كوت ديفوار)؛
- توصية رقم ١٦٦-١٥٨ "تعزيز جهودها الرامية إلى مكافحة العنف ضد المرأة، وتحقيق قدر أكبر من المساواة بين المرأة والرجل" (جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية)؛
- توصية رقم ١٦٦-١٦٠ "تنفيذ الاستراتيجية المصرية لمناهضة العنف ضد المرأة" (فرنسا)؛
- توصية رقم ١٦٦-١٦٢ "اعتماد تدابير شاملة للتصدي للعنف ضد النساء والفتيات، بما في ذلك تجريم جميع أشكال العنف ضد المرأة" (غانا)؛
- توصية رقم ١٦٦-١٦٣ "تكثيف جهودها لمنع العنف ضد المرأة وحماية الناجيات ومقاضاة الجناة" (آيسلندا)؛
- توصية رقم ١٦٦-١٦٤ "تعديل قانون العقوبات والقوانين الوطنية الأخرى لتجريم جميع أشكال العنف ضد المرأة والعنف المنزلي والاعتصاب على وجه الخصوص، وتطبيق القوانين عملياً" (ليتوانيا)؛
- توصية رقم ١٦٦-١٦٥ "تعزيز التدابير الرامية إلى مكافحة العنف ضد المرأة على نحو فعال" (مالي)؛
- توصية رقم ١٦٦-١٦٦ "اتخاذ الخطوات اللازمة لوضع التدابير التشريعية وتدابير الإنفاذ المصممة للقضاء على جميع أشكال العنف ضد المرأة، بما فيها العنف الجنسي ضد النساء المشاركات في الاحتجاجات والتظاهرات" (الجبل الأسود)؛

## ثانيا التوصيات التي تم قبولها بشكل جزئي

- توصية رقم ١٦٦-١٤٥ "تكثيف الجهود الرامية إلى ضمان المساواة بين الجنسين والقضاء على العنف الجنسي والجنساني، بطرق منها النظر في وضع خطة عمل وطنية لتنفيذ قرار مجلس الأمن ١٣٢٥(٢٠٠٠)" (رواندا)؛
- توصية رقم ١٦٦-١٥٩ "اتخاذ تدابير تشريعية وتدابير إنفاذ للقضاء على جميع أشكال العنف ضد المرأة، بما في ذلك سحب تحفظات مصر على اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة" (إستونيا)؛
- توصية رقم ١٦٦-١٦١ "تجريم العنف المنزلي ضد المرأة، والتصديق على البروتوكول الاختياري لاتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة" (ألمانيا)؛

## **المحور الخامس : التوصيات**

### توصيات على المستوى التشريعي

- اقرار تشريع يعتبر العنف الذي تتعرض له المرأة داخل الأسرة جريمة يعاقب عليها القانون بكل ما يترتب على ذلك من آثار بهدف الحد من جرائم العنف ضد النساء داخل الأسرة.
- تعديل المادة ٦٠ من قانون العقوبات المصري لتصبح "تسري أحكام قانون العقوبات على كل فعل ارتكب بنية سليمة عملاً بحق مقرر بمقتضى الشريعة في حال كان الفعل يستحق علاج فوق ٢١ يوم"

### توصيات تتعلق بالتدريب والتأهيل (بمنظمات المجتمع المدني)

- رصد حالات العنف الأسري عن طريق منظمات المجتمع المدني ، والقيام بتحليلها واستخراج النتائج بهدف التعامل معها بصور علمية وعملية بهدف ايجاد حلول حقيقية للقضاء علي ظاهرة العنف الاسري.
- انشاء مراكز لرعاية المعنفات ونشر اماكنها وتخصيص خط ساخن لتلقي الاتصال من العنفات بالتوصل اليهم بهدف عدم تركهم في الشارع فترات طويلة.
- الاعتماد علي التنمية البشرية الشاملة لصياغة إنسان قادر على المعرفة والإنتاج والتناغم والتعايش والتطور المستمر
- استحداث برامج ومشاريع شاملة تعمل في كافة مجالات التنمية الإقتصادية والحضارية
- تدريب المرأة علي تنفيذ خطط امان داخل وخارج المنزل بهدف القضاء المسبق علي العنف .
- العمل علي انشاء وحدات داخل المنظمات الاهلية لتقديم الخدمات القانونية للمعنفات
- العمل علي استخدام وسائل الاتصال المتطورة لتوعية الأسر وتعريفها بالعنف الأسري من خلال الرسائل القصيرة .
- تدريب الرموز والنخب الدينية علي اهمية نشر قيم التسامح والأمن والسلام بين افراد الاسرة
- العمل علي تصحيح العادات والتقاليد التي بمقتضاها نجد التسلط والعنف والتزويج بالإكراه والإنحياز للذكور على حساب الإناث.

## توصيات على مستوى مؤسسات الدولة

- توفير أماكن آمنة للنساء والأطفال يمكنهم الذهاب إليها للشعور بالأمان ولو لوقت يسير ويمكن متابعتهم هناك من قبل المختصين.
- تقوية الوازع الديني والتربية الصحيحة والتأكيد على ثقافة الحوار والتشاور داخل الأسرة.
- تخصيص مواقع على الإنترنت لتقديم الاستشارات الأسرية .
- العمل على الحد من البطالة ومالها من آثار سلبية .
- إلزام المقبلين على الزواج بضرورة خضوعهم لدورات تدريبية حول تربية الأبناء، والعلاقات الزوجية والأسرية .
- تأهيل المتزوجين وإكسابهم مهارات اتخاذ القرار وحل المشكلات .
- إقامة الدورات التدريبية للأبوين حول السيطرة على الانفعالات الجسدية والنفسية واللفظية .
- إيجاد مراكز للمتضررين من العنف الأسري للاهتمام بقضاياهم ولحمايتهم وإعادة تأهيلهم .
- توضيح القوانين والعقوبات لدى الأفراد على مستخدمي العنف ضد الأبناء .
- ضرورة وجود اختصاصيين نفسيين واستشاريين اجتماعيين للعناية بشئون الأسرة .
- التواصل مع المراكز الأسرية المختلفة على مستوى العالم لتبادل الخبرات والطاقات .